

附件 2

国家高速公路网 G5615 天保至猴桥高速公路
天保至文山段工程建设项目土地用途调整
方案暨永久基本农田补划方案
(西畴县)

西畴县人民政府

2022 年 8 月

目录

一、项目概况	1
1 项目基本情况	1
2 项目占用西畴县土地现状情况	1
3 项目占用西畴县永久基本农田情况	1
4 指标需求情况	2
二 土地用途调整方案	3
1 上级分解指标调整	3
2 永久基本农田布局调整	3
3 建设用地布局调整	3
4 建设用地管制区调整	3
5 用途分区调整	4
三 永久基本农田补划情况	5
四 土地用途调整影响分析	6
1 全域永久基本农田占用补划对比分析	6
2 城镇周边永久基本农田占用补划对比分析	8
3 坝区永久基本农田占用补划对比分析	8
4 永久基本农田保护任务影响分析	10
5 土地用途区调整影响分析	10
五 结论	11
1 项目占用永久基本农田的必要性和合理性	11
2 永久基本农田补划方案的可行性	12

一、项目概况

1 项目基本情况

国家高速公路网 G5615 天保至猴桥高速公路天保至文山段工程建设项目地处云南省东南部文山州境内，是《云南省道网规划修编（2016-2030 年）》中“五纵（第一纵）”的重要组成部分。项目起点位于麻栗坡天保口岸，经文山市、兴街镇、莲花塘、硝厂、古木镇，止于文山市甲马石。路线全长 127.334 公里。

项目属于《自然资源部关于做好占用永久基本农田重大建设项目用地预审的通知》（自然资规〔2018〕3号）文件所述的“《国家公路网规划（2013-2030年）明确的国道项目”，按照相关规定，项目符合受理占用永久基本农田的重大建设项目范围。

2 项目占用西畴县土地现状情况

项目用地总规模为 667.3780 公顷，西畴县境内用地规模 169.4300 公顷，占项目用地总规模的 25.39%，其中占用西畴县耕地 84.6215 公顷。

3 项目占用西畴县永久基本农田情况

项目共占用西畴县全域永久基本农田 43.9041 公顷（平均质量等别为 9.0 等），占用坝区永久基本农田 20.9577 公顷（平均质量等别为 8.8 等），本项目不涉及占用西畴县城镇周

边永久基本农田。

项目占用永久基本农田图斑位于莲花塘乡、兴街镇。

4 指标需求情况

本次用途调整针对项目占用永久基本农田范围不符合用途分区部分进行用途调整，项目建设需新增建设用地指标 54.3964 公顷（全部为规划交通水利用地指标），新增建设占用农用地指标 54.3964 公顷，新增建设占用耕地指标 43.9041 公顷。项目建设所需建设用地指标将通过政府承诺纳入新一轮国土空间规划的方式解决。

二 土地用途调整方案

1 上级分解指标调整

结合国家高速公路网 G5615 天保至猴桥高速公路天保至文山段工程建设项目指标需求情况，使用预留规划用地指标 54.3964 公顷，上级下达西畴县的建设用地总规模，交通水利及其他用地规模，新增建设用地总量均追加 54.3964 公顷；新增建设占用耕地规模追加 43.9041 公顷。并将指标相应的分解至涉及乡镇。

2 永久基本农田布局调整

项目占用西畴县全域永久基本农田 43.9041 公顷，补划 50.3231 公顷，在县域内部进行补划，涉及鸡街乡、莲花塘乡、兴街镇。

3 建设用地布局调整

本次土地用途调整，西畴县将调入地块占用耕地 43.9041 公顷、其他农用地 10.1078 公顷、水域 0.3845 公顷，调整为 54.3964 公顷交通水利用地。调整区域地类调整后，农用地面积减少 54.0119 公顷，其他土地面积减少 0.3845 公顷，建设用地面积增加 54.3964 公顷。

4 建设用地管制区调整

该项目属交通基础设施项目，布局指标类型为交通水利

用地指标，根据建设用地管制分区的管制规则：限制建设区严格控制城乡建设用地规模，本次调整未涉及城乡建设用地指标，因此，占用永久基本农田地块涉及建设用地管制分区不作调整。

本次调整，永久基本农田占用、补划地块均在限制建设区，不涉及管制区调整。

5 用途分区调整

土地用途分区调整中将 54.3964 公顷基本农田保护区调出，划为其他用地区，将 62.0887 公顷一般农地区划为基本农田保护区。

三 永久基本农田补划情况

西畴县共选取 49 块补划图斑，补划图斑不涉及生态保护红线，三调不稳定耕地，补划地块位于鸡街乡、莲花塘乡、兴街镇境内，补划全域永久基本农田 50.3231 公顷。

从地类构成情况看，补划水田 27.5214 公顷，旱地 22.8017 公顷。

从质量等别情况来看，补划永久基本农田等别主要为 8 等、9 等，平均质量等别为 8.9 等。

从坡度构成情况来看，补划永久基本农田坡度主要为 0-25°。

本项目不涉及占用西畴县城镇周边永久基本农田，因此不考虑补划城镇周边范围基本农田。

由于西畴县坝区可补划地块离集镇太近，且在乡镇规划目标及工矿仓储用地内，坝区可补划潜力有限，无法满足坝区占用永久基本农田补划需求，按照“由近及远、由高到低”的原则从坝区内选取 9 等的优质水田用于补划坝区占用永久基本农田，共补划了 0.5753 公顷，分别位于鸡街乡、莲花塘乡，全部都为水田 0.5753 公顷，此外按质量由高到低在坝区外补划高等别耕地 24.8385 公顷（水田 13.8155 公顷、旱地 11.0230 公顷），平均耕地质量等别为 8.7 等，所选图斑数量、质量均满足要求，特此说明。

四 土地用途调整影响分析

1 全域永久基本农田占用补划对比分析

国家高速公路网 G5615 天保至猴桥高速公路天保至文山段工程建设项目占西畴县全域永久基本农田面积为 43.9041 公顷，本次共补划全域永久基本农田面积为 50.3231 公顷，补划后西畴县全域永久基本农田增加 6.419 公顷，平均质量等别提高 0.1 等。其中水田增加 8.3905 公顷、旱地减少 1.9715 公顷。具体见下表：

表 4-1 西畴县全域永久基本农田占用补划对比分析表

单位：公顷

永久基本农田占用补划情况		占用永久基本农田			补划永久基本农田				变化量	
		小计	莲花塘乡	兴街镇	小计	鸡街乡	莲花塘乡	兴街镇	补划-占用	
图斑数		137	75	62	49	3	36	10	-	
地 类 构 成	合计	43.9041	18.5686	25.3355	50.3231	1.8399	30.3679	18.1153	6.419	
	耕地	小计	43.9041	18.5686	25.3355	50.3231	1.8399	30.3679	18.1153	6.419
		水田	19.1309	3.4198	15.7111	27.5214	1.8399	12.6666	13.0149	8.3905
		旱地	24.7732	15.1488	9.6244	22.8017	0	17.7013	5.1004	-1.9715
质 量 等 别	8 等	水田	9.9759	0	9.9759	5.9226	1.283	4.6396	0	-4.0533
		旱地	0	0	0	0.8006	0	0.8006	0	0.8006
	9 等	水田	7.8372	3.4091	4.4281	21.5988	0.5569	8.027	13.0149	13.7616
		旱地	14.5777	5.3869	9.1908	22.0011	0	16.9007	5.1004	7.4234
	10 等	水田	1.3178	0.0107	1.3071	0	0	0	0	-1.3178
		旱地	10.1955	9.7619	0.4336	0	0	0	0	-10.1955
	平均质量等		9	9.5	8.7	8.9	8.3	8.8	9	-0.1
坡 度 级 别	(0-2°]	水田	11.2926	1.2971	9.9955	2.3431	1.283	1.0601	0	-8.9495
		旱地	4.4897	0	4.4897	0.0203	0	0.0203	0	-4.4694
	(2-6°]	水田	0.8664	0.0015	0.8649	6.6241	0.5569	0.6096	5.4576	5.7577
		旱地	0	0	0	2.8284	0	2.1515	0.6769	2.8284
	(6-15°]	水田	0.1971	0.1971	0	10.5483	0	2.991	7.5573	10.3512
		旱地	9.9121	9.3471	0.565	6.0746	0	6.0746	0	-3.8375
	(15-25°]	水田	6.5209	1.924	4.5969	8.0059	0	8.0059	0	1.485
		旱地	8.9219	5.1959	3.726	13.8784	0	9.4549	4.4235	4.9565
	>25°	水田	0.2538	0	0.2538	0	0	0	0	-0.2538
		旱地	1.4496	0.6059	0.8437	0	0	0	0	-1.4496

2 城镇周边永久基本农田占用补划对比分析

国家高速公路网 G5615 天保至猴桥高速公路天保至文山段工程建设项目不涉及占用西畴县城镇周边永久基本农田，因此不考虑补划城镇周边范围基本农田。

3 坝区永久基本农田占用补划对比分析

国家高速公路网 G5615 天保至猴桥高速公路天保至文山段工程建设项目占西畴县坝区永久基本农田面积为 20.9577 公顷，补划坝区永久基本农田 0.5753 公顷，水田补划了 0.5753 公顷，旱地补划了 0 公顷，因为坝区没有满足可补划的永久基本农田，已从坝区外找优质耕地进行补划。具体见下表：

表 4-3 西畴县坝区永久基本农田占用补划对比分析表

单位：公顷

坝区永久基本农田占用补划情况			占用永久基本农田			坝区补划永久基本农田			变化量
			小计	莲花塘乡	兴街镇	小计	鸡街乡	莲花塘乡	补划-占用
地类构成	合计		20.9577	3.794	17.1637	0.5753	0.5569	0.0184	-20.3824
	耕地	小计	20.9577	3.794	17.1637	0.5753	0.5569	0.0184	-20.3824
		水田	12.8227	1.2986	11.5241	0.5753	0.5569	0.0184	-12.2474
		旱地	8.135	2.4954	5.6396	0	0	0	-8.135
质量等别	8 等	水田	6.9141	0	6.9141	0	0	0	-6.9141
		旱地	0	0	0	0	0	0	0
	9 等	水田	5.3542	1.2986	4.0556	0.5753	0.5569	0.0184	-4.7789
		旱地	6.9982	1.3586	5.6396	0	0	0	-6.9982
	10 等	水田	0.5544	0	0.5544	0	0	0	-0.5544
		旱地	1.1368	1.1368	0	0	0	0	-1.1368
	平均质量等		8.8	9.3	8.6	9	9	9	0.2
坡度级别	(0-2°]	水田	10.1068	1.2971	8.8097	0.5569	0.5569	0	-9.5499
		旱地	4.3962	0	4.3962	0	0	0	-4.3962
	(2-6°]	水田	0.8043	0.0015	0.8028	0	0	0	-0.8043
		旱地	0	0	0	0	0	0	0
	(6-15°]	水田	0.064	0	0.064	0	0	0	-0.064
		旱地	1.8894	1.8894	0	0	0	0	-1.8894
	(15-25°]	水田	1.6976	0	1.6976	0.0184	0	0.0184	-1.6792
		旱地	0.626	0	0.626	0	0	0	-0.626
	>25°	水田	0.214	0	0.214	0	0	0	-0.214
		旱地	1.1594	0.606	0.5534	0	0	0	-1.1594

4 基本农田保护任务影响分析

4.1 全域永久基本农田保护任务影响分析

上级下达西畴县全域永久基本农田保护面积为 17966 公顷，西畴县全域永久基本农田补划前面积为 17972.1549 公顷，平均质量等级 9.8 等；补划后西畴县全域永久基本农田面积为 17978.5739 公顷，平均质量等级 9.8 等，多补划 6.419 公顷，比上级下达指标多 12.5739 公顷，满足上级下达指标要求。

4.2 城镇周边永久基本农田保护任务影响

项目不涉及占用西畴县城镇周边永久基本农田，因此不考虑补划城镇周边范围基本农田。

4.3 坝区永久基本农田保护面积的影响

项目涉及西畴县坝区永久基本农田占用补划，补划前坝区永久基本农田面积 1258.2682 公顷，补划后坝区永久基本农田面积 1237.8858 公顷，少补划 20.3824 公顷。

5 土地用途区调整影响分析

土地用途调整后，全县基本农田保护区面积调整 17967.5082 公顷，较调整前增加了 7.6923 公顷；一般农地区面积调整为 17793.0781 公顷，较调整前减少了 62.0887 公顷；其他用地区面积调整为 21339.1492 公顷，较调整前增加了 54.3964 公顷；其余城镇建设用地区、村镇建设用地区、独

立工矿区、风景旅游用地区、生态环境安全控制区、林业用地区和牧业用地区均未调整。详见下表。

表 4.5 西畴县土地用途区调整前后变化情况表

单位：公顷

土地用途区类型	调整前	调整后	变化量
基本农田保护区	17959.8159	17967.5082	7.6923
一般农地区	17855.1668	17793.0781	-62.0887
城镇建设用地区	4370.3887	4370.3887	0
村镇建设用地区	0.3760	0.3760	0
独立工矿区	138.0377	138.0377	0
风景旅游用地区	92.4220	92.4220	0
生态环境安全控制区	3042.6640	3042.6640	0
林业用地区	82516.0700	82516.0700	0
牧业用地区	1871.2117	1871.2117	0
其他用地区	21284.7528	21339.1492	54.3964
合计	149130.9055	149130.9055	0

五 结论

1 项目占用永久基本农田的必要性和合理性

该项目在勘测设计过程中，严格遵照《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国土地管理法实施条例》等有关法律、法规的要求，本着“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本原则和“坚持保护和改善生态环境，保障土地资源可持续利用”的原则，因地制宜，科学选址。但该项目路线方案的布设，除要综合考虑行车安全、施工难度、建设投资、沿线产业布局、城镇规划、环境敏感点、矿产资源分布外，还要考虑与既有路网的衔接，路线走向存在很多方面的局限性，不可避免地占用了永久基本农田。

2 永久基本农田补划方案的可行性

项目占用西畴县永久基本农田均完成了补划任务，且该项目永久基本农田占用补划后，西畴县永久基本农田满足原永久基本农田保护目标要求，西畴县补划的永久基本农田质量优于占用的永久基本农田，集中连片程度有所提高，符合永久基本农田补划要求。对西畴县的永久基本农田保护无影响。