

文山州“十四五”战略性新兴产业 发展规划

文山州发展和改革委员会

2022年3月

目 录

前 言.....	1
第一章 发展基础.....	2
第一节 取得的成绩	2
第二节 存在的问题	6
第二章 发展环境.....	7
第一节 面临的机遇	7
第二节 面临的挑战	9
第三章 发展要求.....	11
第一节 指导思想	11
第二节 发展原则	11
第三节 发展目标	13
第四节 发展指标	14
第四章 构建文山州“3+2+4”战略性新兴产业体系.....	15
第一节 提升发展三大战略性支柱型产业	15
第二节 加快发展两大战略性培育型产业	21
第三节 培育发展四大战略性拓展型产业	25
第五章 战略性新兴产业布局.....	31
第一节 “一核”引领	31
第二节 “两带”示范	32
第三节 “三圈”区域联动	35
第六章 实施产业支撑两大专项工程.....	38

第一节	加快培育新业态和新型商业模式	38
第二节	持续推进精准招商	39
第七章	保障措施	41
第一节	加强统筹协调	41
第二节	要素市场化改革	41
第三节	完善投融资体系	42
第四节	优化营商环境	42

前 言

“十四五”时期是文山州全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和省委省政府文山现场办公会精神，推动文山高质量跨越发展的关键期，是全州上下巩固全面建成小康社会成果、乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的起步阶段，推动战略性新兴产业高质量发展的重要阶段。

为努力确保与全国全省同步基本实现社会主义现代化，全面开创文山州战略性新兴产业高质量发展新格局，文山州发展和改革委员会根据上位规划以及中央、省、州关于战略性新兴产业的发展方向，结合文山州战略性新兴产业发展基础和条件，编制本规划。本规划对构建“主导鲜明、绿色集约、龙头带动、上下配套”的产业生态圈、建成世界一流“三张牌”示范区、兴边富民示范区、民族团结进步示范区，具有重要意义。

本《规划》编制的基准年为 2020 年，实施期为 2021 年至 2025 年。

第一章 发展基础

第一节 取得的成绩

一、产业规模持续增长

“十三五”期间，文山州战略性新兴产业保持快速增长。其中，生物产业企业数从2016年的6户增至2020年的16户，年均增速27.79%。规模以上新能源、节能环保和新一代信息技术产业企业实现了零的突破，分别达到3户、2户和1户。2020年，文山州规模以上工业战略性新兴产业产值47.29亿元，占规模以上工业总产值的比重为10.3%，全州高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重为5.6%，排全省第6位。

二、支撑产业发展的能力显著增强

以三七为主的中医药产业高质量发展。“十三五”期间，《中国医药三七药材》等13项标准荣获中国标准创新贡献奖三等奖，三七总皂苷GRAS（公认安全使用物质）通过美国FDA认证，完成了三七花、茎叶以及须根特色食品申报，全省首个州市级区块链溯源平台应用——“数字文山三七”和“文山三七码”发布试运行，三七质量标准体系日益健全；气血康口服液质量标准获国家颁布实施，气血康口服液成为单品销售收入上亿元的大品种。2020年，文山州三七加工业实现产值29.6亿元，三七新品种选育、加工仓储和中药二次开发等技术攻关取得突破，三七品种技术水平和指标达到国际先进和国内领先水平。以水电铝为重点的

矿电产业转型升级。“十三五”期间，文山州建成国际首条 20 万吨/年流态化低温还原锰生产线；锌、铟、铜、银等回收率大幅上升，处于世界领先水平，年产 10 万吨锌和 60 吨铟生产线，成为国内冶炼锌、铟行业技术水平的新标杆；废弃物赤泥选铁技术取得突破，金属铁回收率达 33%以上，处于国内领先水平；云南神火 5G“智慧工厂”应用获全国第三届“绽放杯”5G 应用征集大赛总决赛一等奖，一批新技术新工艺广泛运用于各行业各领域。高原特色现代农业提质增效。在提高干椒品质、产量及抗性方面取得重大突破，攻克了软米品种优质化程度不高、产品差异化不显著的发展瓶颈，有 4 个杂交水稻品种获国家审定，5 个辣椒品种获国家登记，11 个农作物品种获省级审定（登记）；选育云油茶系列品种 9 个，其中有 5 个获省级审定、4 个获省级认定。

三、创新环境持续改善

全州创业创新活力不断增强，为促进全州经济增长提供了有力的科技支撑。认真贯彻落实国家和省深化科技体制机制改革系列政策，不断完善科研管理、成果转化、分配机制等方面的措施，赋予科研机构 and 人员更大自主权，充分调动广大科研人员积极性，最大限度释放创新创造活力。全面兑现落实科技型企业税收减免、研发费用加计扣除等优惠政策，为企业松绑减负，企业投入研发费用创新的动力明显增强，企业整体科技实力明显提升。“十三五”期间，全州共有 370 余户（次）企业享受科技研发费用加计扣除政策，享受金额 2.9 亿元。千方百计加大财政资金投入力度，明确了财政支持产业发展资金按不低 30%的比例投向研发创新领

域，撬动和引导全社会持续加大研发投入。

四、创新能力明显提升

积极开展一批重点领域和关键环节的前沿技术研发和关键核心技术攻关，取得一批重大科技成果，全州科技创新取得“四个翻番、三个突破、七个填补空白”的优越成绩。四个翻番：研究与试验发展（R&D）经费投入达到 5.98 亿元，比“十二五”末的 2.16 亿元增长 150%；专利申请量和专利授权量分别完成 636 件、391 件，分别比“十二五”末的 327 件、182 件增长 95%、115%；新建院士专家工作站 41 家，比“十二五”末的 6 家增长 583%；培育高新技术企业 32 家，比“十二五”末的 16 家增长 100%。三个突破：建成文山国家级农业科技园区、国家火炬特色产业园区和国家级众创空间，实现国家级创新平台建设零的突破；中药大品种三七综合开发的关键技术创建与产业化应用项目获国家科技进步二等奖，实现科研领域荣获国家奖项零的突破；培育高新技术企业、科技型中小企业 357 家，创新主体总量实现重大突破。七个填补空白：二氧化硫还原浸出—赤铁矿除铁新工艺、流态化低温还原锰生产技术、低品位铝土矿生产氧化铝技术、文山干椒杂交组合技术填补了国内技术空白；《无公害三七药材及饮片的农药残留与重金属及有害元素限量》标准、《鲜三七》质量标准两项标准填补三七质量标准空白；“苗乡三七 1 号”“苗乡三七 2 号”两个品种培育成功，填补了三七国家植物新品种权空白，同时，培育“文院紫七 1 号”等 3 个三七新品种，为文山三七种源奠定了坚实基础。

五、创新转化不断增强

文山州持续推进生态环境、公共医疗卫生、社会管理等民生领域的科技创新与成果转化，取得了丰硕成果。石漠化地区经济作物新品种、石漠化地区安全饮水工程科技集成应用等技术的研究、示范和推广取得新突破，香椿、苦参、小米椒等作物在岩溶山区试种成功。“先天性肺动脉瓣狭窄经皮球囊肺动脉成形术的临床应用”“城区智能交通管理系统集成应用”等疾病防控、智能交通等技术研究取得新进展。

六、产业集聚态势明显

文山州依托以“三七”、矿产为重点的丰富自然资源优势，紧紧围绕生物医药、新能源、文体旅游、信息智能、商贸物流等重点产业及优势特色产业，支持企业开展关键核心技术攻关，大力实施支撑战略性新兴产业的产业基础强化工程，提升产业基础的高级化、产业链的现代化水平，增强产业链的弹性和韧性，维护供应链的安全性。围绕绿色铝、三七中医药等重点产业，鼓励企业推进供应链的数字化转型，大力发展新产业、新业态和新模式，通过投资、引资、扩资等多种方式稳链补链强链，打通上下游、贯通产供销、带动大中小，产业链、创新链、资金链、人才链全要素协同联动，积极推动传统产业改造升级、战略性新兴产业乘势而上、产业链条拓展延伸，推动全产业链优化升级，提升产业链供应链现代化水平。“十三五”末，全州共 26 家规模以上战略性新兴产业企业。其中，仅生物产业和新材料产业企业数就分别占全州战略性新兴产业的 61.54%和 15.38%。

第二节 存在的问题

“十三五”以来，在州委、州政府的正确领导下，战略性新兴产业发展取得明显进步，但是还存在不容忽视的短板和弱项：一是受经济发展水平较低的限制，支撑战略性新兴产业发展的能力有待进一步增强。与滇中城市相比，整体实力较弱；二是受地方财政实力较弱的限制，创新投入有待进一步加强，财政科学技术支出占财政支出比重与经济在全省的排名不相适应；三是受部门协调、上下联动、社会参与运行机制等方面的限制，创新环境有待进一步完善；四是受辖区企业整体实力较弱的限制，规模以上企业数量较少，创新投入不足，研发力量较低，自主创新能力普遍较弱；五是受宣传引导不足的限制，部分有一定富余资本和融资能力的民营企业，选择技术门槛相对较低、投资规模相对较小、回报周期快、产业链低端的产业，忽视战略性新兴产业的特点，企业经营异常比例较高。

第二章 发展环境

第一节 面临的机遇

一、发展战略带来的机遇

“十四五”期间，我国将会继续坚定不移奉行互利共赢的开放战略，对外开放的力度将会越来越大。作为面向南亚东南亚辐射中心重要战略支点，文山州与南亚东南亚产业互补性强，跨境产能合作发展潜力巨大，有利于州域企业积极承接东南产业转移，构建促进国际产能合作的跨境产业链，有助于扩展文山州资源配置的空间以及盈利模式，从而为产业转型升级、战略性新兴产业的加速发展提供了坚实的物质支撑。

二、政策环境带来的机遇

“十四五”时期，我国面临百年未有之大变局，宏观发展环境日益包容开放、先进国家与后发国家之间竞争日趋激烈、高速发展向高质量发展加速转型、以国内循环为主体的国内国际双循环加速形成、后疫情时代新增长点增长极加速培育等宏观环境，国家必然加强上下联动形成合力，聚焦重点产业投资领域，打造产业集聚发展新高地，并针对具有老少边穷特点的文山州密集出台系列支持政策，加快科技、人才、金融、数据等要素优化集聚共享，推动形成战略性新兴产业高质量发展的良好环境。

三、新基建带来的机遇

“十四五”期间，随着沿边铁路、沿边高速、“互联互通”工程、跨境电网和智能电网、5G 网络全覆盖、多式联运物流网

等项目地逐步实施,有利于加快推动文山州基础设施、产业发展、教育、医疗卫生、城乡建设管理全领域数字化,不仅可以在一定程度上拉动经济发展,弥补疫情造成的损失,而且在文山州“三化一枢纽”统领下,加快促进新一代信息技术同实体经济深度融合,将有力推动经济高质量转型,更将成为未来引领战略性新兴产业发展的新动力、新引擎。

四、区域协同发展带来的机遇

从中国经济纵深的战略空间来看,不仅为东部产业升级提供有效的腾挪空间,也为文山州加速发展提供了契机。随着营商环境的进一步改善,在通道经济的助力下,文山州与长三角、珠三角、滇中城市群的时空距离被进一步压缩,有利于文山州依托交通干线吸引较高产业梯度区域的企业,沿着通道来扩展产业链,使产业的分工合作在更大范围内开展,加快促进生产要素在文山州的集聚和优化配置、产业的转型与升级,为战略性新兴产业地加快发展提供了有力的客观条件。

五、新消费带来的机遇

当前,我国已稳居中等收入国家,正在新的起点“启航”。人民群众在满足温饱需求、小康水平的基本需求之后,人民日益增长的美好生活需要将会越来越强烈,必然会向中高端消费和个性化消费转变,节能环保、信息、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等领域的产品需求将会更加旺盛,这种消费结构的转型,将为战略性新兴产业发展提供广阔的市场空间,成为战略性新兴产业发展的“稳定器”和“压舱石”。

第二节 面临的挑战

当前国际形势复杂多变，要素价格在国内外竞争中的重要性正在持续下降，几乎所有行业的价值链体系都开始更多地向研发和创新倾斜。随着传统成本型竞争优势的逐渐消退，文山州不仅面临与发达国家的正面竞争，同样面临与国内发达地区的激烈竞争，对文山州战略性新兴产业领域自主创新能力的提升，提出更高的要求。这就要求文山州围绕地区资源禀赋，将传统产业技术改造与发展战略性新兴产业结合起来，少铺新摊子，选择有一定技术和产业基础，对产业结构升级有支撑作用，能带动一批相关产业发展的行业，错位发展，集中力量培育区域特色优势产业集群，加强技术开发和掌握核心技术。

战略性新兴产业治理体系尚不完善，新技术尤其是卡脖子技术尚未形成系统、准确研判的理论和方法，新技术创新的容错环境有待完善，新技术的识别难度大，新技术的研究环境亟待完善，创新成果转化不充分，数据资源的保护、确权、开放、流通、交易等诸多方面仍面临制度障碍。尤其是文山州资源禀赋方面，仍面临药食同源认定等规制规则落后于技术发展的问題，对文山州战略性新兴产业发展带来挑战。这就要求文山州在着力推进重点领域和关键环节改革的同时，积极争取上级政策支持，为战略性新兴产业发展提供一个良好的制度环境。

突发的新冠肺炎疫情短期内难以结束，将给全球经济造成长期波动风险，给文山州战略性新兴产业发展带来直接不利影响，

部分产业领域市场国外需求将受到明显冲击，被迫转向拓宽国内市场空间，这就需要找准中国经济未来的潜在增长点，围绕核心产业进行补链延链强链，全面补短板，尤其是加快补上新型基础设施的短板，并通过创新尽快解决关键核心技术受制于人的问题，不断优化营商环境，继续大幅地降低各种制度性交易成本，为企业创造更好的商业环境，既要引进大企业、大项目，也要发挥中小企业的作

用。综合判断，“十四五”期间，世界经济增长持续放缓，在经济增长减速带来的各类压力持续释放的过程中，各类动荡源和风险点显著增多。推动战略性新兴产业治理体系与治理能力建设，在一段时期内仍将持续存在。各级政府的重视程度和落实力度保持一以贯之的笃定，战略性新兴产业发展战略的基本形势没有发生变化。总体是有利因素大于不利因素，机遇大于挑战。

第三章 发展要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局。牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照“两型三化”产业发展方向，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，实施战略性新兴产业强州战略，结合文山州产业基础和优势，顺应社会分工精细化发展趋势，以市场为导向、企业为主体、创新为核心，以信息化深度融合为引领，以重点工程和基地园区建设为着力点，强化政府引导，完善政策机制，释放市场潜在需求，奋力实现战略性新兴产业大跨越，全力把文山州建设成为世界一流“三张牌”示范区、兴边富民示范区、民族团结进步示范区。

第二节 发展原则

长远布局，创新驱动。坚持“全局性谋划、差异化布局、前

瞻性思考”，立足资源禀赋优势，提升发展战略性支柱产业，加快发展优势特色产业，培育发展前瞻未来产业；坚持创新引领产业发展，重点瞄准集成创新、引进消化吸收再创新，全面提升附加值和竞争力。改革体制机制，破除旧管理方式对新兴产业发展的束缚，降低创新成本。

集聚发展，重点突破。立足产业基础 and 市场需求，在发展基础好、科研实力强、技术应用条件成熟、市场需求高、成长潜力大、产业关联度高的战略性新兴产业重点行业领域依托产业和行业龙头企业、研发机构，加快形成若干个特色突出、配套功能完备、错位发展的产业集聚基地，集中要素集聚发展、推动重点突破，实现战略性新兴产业的提速增效。

相互促进，融合发展。促进战略性新兴产业制造业与现代服务业深度融合，壮大经济发展新引擎。主动顺应数字化、网络化、智能化发展新趋势，推动新兴数字技术与实体经济深度融合，全面提升战略性新兴产业能级。聚焦军民融合，助推重点领域快速发展。

数字转型，绿色发展。坚持推动数字转型，加快数字产业化、产业数字化、数字化治理、数据价值化，有效地提升传统生产要素的使用效能，促使数字经济和实体经济深度融合，加速传统产业的全面转型升级；坚持绿水青山就是金山银山的理念，深入实施可持续发展战略，坚持绿色低碳循环发展。

第三节 发展目标

到 2025 年，力争实现以下目标：

产业规模显著提高，综合实力持续增强。全州战略性新兴产业实力明显提升，战略性新兴产业发展规模和质量步入新台阶。充分发挥增长潜力，形成根植性和竞争力强的产业集群，并在更广领域形成大批跨界融合的新增长点，助推全州工业增加值占地区生产总值比重达 30%。

产业链条显著完善，产业结构持续优化。稳链、补链、强链、控链工作取得新进展，产业链现代化水平进一步提高，确保产业链供应链稳定安全，培育形成 4 个超 1000 亿的产业集群；战略性新兴产业成为带动产业转型升级、引领绿色发展、实现高端就业的重要支撑。

创新能力显著增强，引领作用持续提升。创新要素进一步集聚，研发投入规模和强度不断提升，研究与开发经费投入增长年均增长 15%，在生物、节能环保、新材料等优势领域培育一批重大产业技术创新平台。

企业实力快速攀升，龙头效应逐步增强。引进培育相结合，加快建设一批拥有自主知识产权和自有品牌、核心竞争力强、主业突出、效益良好、实力雄厚的优秀企业，进一步发挥龙头企业引领作用，带动文山州战略性新兴产业高质量发展。

第四节 发展指标

序号	指标类型	指标名称	2020年基础值	2025年目标值
1	产业环境	全员劳动生产率增长（万元/人）	4.24	4.5
2		工业增加值占地区生产总值比重（%）	19.4	30
3		农产品加工产值与农业总产值比	1.14	3
4		每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	1.77	3
5		劳动年龄人口平均受教育年限（年）	8.83	11
6	产业规模	以三七为重点的中医药产业综合产值（亿元）	—	1000
7		绿色铝材一体化产业总产值（亿元）	—	3000
8		以绿色食品为代表的现代农业综合产值（亿元）	335	1000
9		以康养为特色的旅游业（亿元）	367	1000
10	创新能力	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.11	0.16
11		数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	2.56	3.76
12		研发经费投入增长（亿元）	5.98	10.86

第四章 构建文山州 “3+2+4”战略性新兴产业体系

构建“3+2+4”的战略性新兴产业体系，“3”为生物、新材料、新能源三大支柱型战略新兴产业、“2”为节能环保和新一代信息技术两大培育型战略新兴产业、“4”为高端装备制造、新能源汽车、数字创意和相关服务业四大拓展型战略性新兴产业。

第一节 提升发展三大战略性支柱型产业

依托世界三七之都、世界一流“中国铝谷”核心区、现代农业示范区、世界一流“绿色能源牌”建设，大力发展生物、新材料、新能源产业，提升发展三大支柱型战略新兴产业。

一、生物产业

以种植业为基础、加工业为核心、科技创新为支撑、市场需求为导向，着力抓好市场建设、品质提升、品牌打造、企业培育、园区建设、招商引资，加快“文山三七”绿色化、品牌化、数字化发展进程。围绕千亿级三七产业目标，构建以三七为重点的种植、加工、市场、科研、应用等现代中医药全产业链发展体系和健康生态链产业开发，成为国际、国内三七产业补链优选地，加快建设三七国际现货交易中心。实施“龙头企业培育工程”，打造一批优质品种种植企业、高端产品加工企业。推进三七园区建设，把文山三七产业园建成全国唯一以三七加工、研发、检测为

主的园区。实施品牌提升行动，加大科研攻关力度，大力发展新型饮片，研究开发特医、特膳、保健食品等大健康产品，提高三七产业附加值。抢抓新一代信息技术同生物产业深度融合的重大历史机遇，加快数字三七数字化公共服务平台、三七农业物联网平台，三七全产业链数字化溯源平台建设，以三七全产业链体系为基础，数据采集、整理、分析和应用为手段，覆盖源头种植、生产加工、第三方检测、仓储配送、数字洽谈、电子交易服务各个环节，力争实现产业链中各个环节的实时数据同步分享，形成一个完整可溯源的产业数字信息链。

抓牢种质端，重点围绕三七新品种选育扩繁，依托文山学院、文山州农科院等科研单位，加强以三七为重点的中药材种质资源研究，制定三七种子选育、种苗管理技术标准，建立地域特色鲜明的三七种质资源库、三七种质资源保护地，推进三七种苗产业化发展，加强三七良种繁育基地建设。加强珍稀濒危野生药用动植物保护，推进种质资源圃建设。提升标准化种植水平，重点解决绿色种植连作障碍，鼓励企业建设绿色药材良种繁育示范基地、标准化中药材种植基地，严格按照相关标准进行生产管理。鼓励支持中药材种植主体积极申报云南省“定制药园”，加快文山州高品质药园的建设，培育一批高品质中药材示范园，打造一批原料品质优良、道地特色突出的基地品牌。按照道地药材的要求，加强三七基地设施化、有机化、数字化提升改造。做强绿色发展体系，构建“绿色中药材”种植体系，抓好生产基地绿色化、生产方式绿色化、扩大绿色有机认证（定）规模、组建绿色有机联

盟等工作。

壮大中医药精深加工发展体系。通过强化园区生态环境建设、推进文山三七产业园区“退城入园”工作和麻栗坡天保边境经济合作区建设，加快中医药产业园区建设与发展。引导和鼓励企业大力发展精深加工，培育和壮大中药加工企业。推进中药原料标准化产地加工，加快建设三七原料标准化产地加工中心，强化产地加工药材产品的质量管理。重点围绕三七总皂苷提取工艺、以三七皂苷为主效成份的药品研发、系列产品研发等前沿和关键核心技术，集中开展科技攻关和科技成果转化应用。大力发展中药饮片和中成药，提升发展中药提取物，培育发展中医药大健康产品，支持发展中药功能日化产品，挖掘开发民族民间医药，促进中医药转型升级。制定完善三七生产加工行业技术标准，牢牢把握三七产业发展主导权和话语权，把文山建设成为三七产业高端化发展的引领者。

提升中医药流通市场发展体系。深入贯彻《云南省文山壮族苗族自治州文山三七发展条例》，制定三七质量抽检管理制度，加大对三七电商平台的打假力度，强化中药原料市场管理。建立中药原料收储机制，提高对文山中药原料的掌控权和话语权。建设现代化中药材仓储物流中心，推进中药材流通体系标准化、现代化发展。积极推动中医药与康养旅游有效融合，建设中药炮制博物馆、中医药健康养生馆等。加强中医药消费研究，加大中药材在食品大健康产业及“治未病”方面的开发应用研究。

发挥文山“三七之乡”、马关“草果之乡”、广南“铁皮石斛

之乡”等名片优势，培育一批在国内具有一定知名度和影响力的企业品牌、产品品牌。加强蒜头果苗木繁育及移栽技术，蒜头果全基因组解析，高纯度神经酸分离提纯等研究，重点开展蒜头果神经酸产品开发应用研究。加快发展现代中药与民族药制造、中草药制造、中药饮片加工、中成药生产、有机肥料及微生物肥料制造、生物质能、生物质燃料加工、生物酶等发酵制品制造。加速培育和拓展林木育种和育苗、种子种苗培育、畜牧良种繁殖活动、育苗及鱼种场活动、微生物农药制造、生物饲料制造、生物兽药/兽用生物制品及疫苗制造、畜禽粪污处理活动、生物基化学纤维制造、生物基/淀粉基新材料制造。

专栏 1 提升发展生物产业

1. 引入区块链技术，构建覆盖三七全产业链的全程可追溯体系。加大三七中医药科研建设力度，加强交流合作和科研攻关，加快科研技术推广应用和成果转化。

2. 加大蒜头果全产业链建设力度，扩大蒜头果产业规模，推进科技创新，引进生产企业。

3. 依托云南白药、天士力、云南润嘉药业等大型企业集团深耕三七中医药产品研发，力争在生物技术药物、现代中药、大健康产品等方面取得突破。

二、新材料产业

加强新材料协同创新平台建设，推进新材料产业军民融合深度发展，提高超高纯锡、铟等材料及终端产品发展水平。积极推进新型高强轻质铝合金材料关键技术攻关，延伸发展汽车底架用铝铸件、新能源汽车车身用高性能铝材及高精板材等汽车轻量化

用材的研发与科技成果产业化。加快推进先进有色金属材料、先进建筑材料、先进化工材料等发展，培育壮大高端铝合金、稀贵金属、稀土催化功能材料等一批关键战略材料。积极推进锌、锡、铟、锑、钨、硅、镍、铜等资源综合利用，布局实施一批精深加工重大项目。引进一批稀贵金属生产企业或下游项目，打造稀贵金属新型材料集群和先进有色金属新材料产业集群。

大力发展附加值高的金属基复合材料和新型功能材料，重点开发铝材、锰基材料、锌材、锡材、锑化工材料、钨材料、钛材料等金属基复合材料，积极拓展铟、金等稀贵金属为基材的新型电子信息材料、催化材料、半导体材料、ITO 靶材。加大石材、高岭土资源开发利用力度，探索发展碳化硅新型不定型耐火材料、碳化硅纤维、功能陶瓷等新材料产品。

专栏 2 提升发展新材料产业

1. 加快推进先进有色金属材料、先进建筑材料、先进化工材料等发展，培育壮大高端铝合金、稀贵金属、稀土催化功能材料等一批关键战略材料。

2. 支持关键技术攻关，积极推进新型高强轻质铝合金材料关键技术攻关，延伸发展汽车底架用铝铸件、新能源汽车车身用高性能铝材及高精板材等汽车轻量化用材的研发与科技成果产业。

3. 加强新材料协同创新平台建设，推进新材料产业军民融合深度发展，提高超高纯锡、铟等材料及终端产品发展水平。加强与军工科研院所、国内军工集团、重点军工配套企业以及其他国家级和省级科研机构、知名院校合作，拓展在电子信息、清洁能源、先进装备制造等领域搭建一批军民融合创新平台，研制开发一批高新技术产品。

三、新能源

综合考虑文山州生物质资源条件、气候差异、农林业生产特

点和农村实际情况，以及生物质能利用技术成熟程度和市场发育程度等因素，因地制宜推动生物质气化、成型燃料、发电、液体燃料等多元化发展，加快新型利用方式的产业化进程。以建设绿色能源州为目标，统筹平衡能源供需、时空布局、品种开发利用，增强能源服务保障和产业发展的主动性。依靠绿色能源优势发展绿色产业，促进生产技术工艺、产业模式、金融制度的绿色化，积极培育发展新技术、新业态、新模式，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，形成一批产业聚集程度较高、积极参与国际国内产业链分工合作、全省乃至全国领先的产业集群，提高产业链供应链稳定性和竞争力。

积极发展风电、光能等清洁能源，大力推动“生物风光互补”。支持风能、太阳能产业发展，按照风电、太阳电项目并网时的火电指导电价为准，支持全额保障性收购制度，鼓励签订长期购电协议，切实保障风电、太阳电平价项目优先发电、优先上网。根据州情，并结合国家已出台法律法规，完善本辖区范围内风电场建设用地的政策，清除非技术成本，坚决取消任何形式的资源出让费、不合理的社会公益事业投资分摊等费用。

推进垃圾分类，合理布局生活垃圾燃烧发电项目。鼓励跨地区采用共建共享方式规划建设焚烧处理设施，统筹项目周边地区垃圾收运系统建设，发挥焚烧处理的规模效益。大力推动垃圾发电关键设备和清洁技术进步。有序发展农林物质直燃发电，在秸秆剩余物资资源较多、人均耕地面积较大的地区，有序发展秸秆直燃发电；在重点林区和林产品加工集中地区，结合林业生态建

设，利用林业三剩物和林产品加工剩余物发展林业生物质直燃发电。

专栏 3 提升发展新能源产业

提升发展风电、太阳能、生物质能等新能源，补齐文山州能源自给短板，加强能源安全保障。

1. 风电、光伏产业，围绕“碳达峰、碳中和”能源行动，加快推进181万千瓦风电基地建设，大力推进新能源开发利用，建成锦屏西、平坝、天马山、大王岩、阿用5个风电基地项目建设，再力争一批光伏、风电项目建设，新增装机500万千瓦左右。

2. 生物质发电，在西畴、丘北、广南、富宁、马关等县布局一批生物质能、垃圾焚烧发电等项目。

3. 能源产业扶贫，建设智慧能源系统，优化电力生产和输送通道布局，持续抓好农村电网基础设施建设，加快乡村电网智能化建设、强化乡村电气化服务保障，优化农村能源供应结构，就地发展风电、光伏、生物质能源。推进农村能源的变革，实现农村废弃物能源化的利用。

4. 能源安全保障，适度推进风电、光伏资源开发利用，有序开发生物质能，支持鼓励余热、余压利用，提升新能源消纳和存储能力，促进能源的综合、高效利用，补齐文山州能源自给短板，加强能源安全保障。抓紧推进绿色能源装备制造发展，努力打造百亿元级新能源装备制造、智能运维及风、光、储一体化产业基地。到2025年，全州电力总装机达到740万千瓦左右。

第二节 加快发展两大战略性培育型产业

树牢绿水青山就是金山银山理念，依托北回归线上的绿色新文山建设，抢抓数字经济四化协同发展历史机遇，加快发展节能

环保和新一代信息技术两大培育型战略新兴产业。

一、节能环保

继续化解过剩产能，依法淘汰落后产能，培育节能环保产业清洁生产产业，在重点行业全面推进清洁生产或清洁化改造。围绕数字经济、新材料、绿色能源、现代物流、消费品制造等领域，加速培育节能环保产业清洁生产产业。大力发展智能制造、绿色制造和服务型制造，在重点行业全面推进清洁生产或清洁化改造，大力推动并加快非金属/金属废料和碎屑加工处理工业转型升级，促进非金属/金属废料和碎屑加工处理产业产品结构由低端产品向中高端产品转移。鼓励企业自主开发和引进高新技术、先进生产工艺和装备，改造提升传统装备制造，鼓励矿山机械设备、大型非标件制造、轻型钢结构大型网架、厂房生产和组装项目、多功能小型农用机械等产品的制造和开发，大力发展新型墙材装备制造业。

依托污染防治攻坚战、城乡生活环境治理提升和农村人居环境整治，大力拓展绿色节能建筑材料制造、节能工程施工、节能研发与技术服务、环境评估与检测服务、畜禽粪污处理活动、污水处理及其再生利用、自然生态系统保护管理、水污染治理、大气污染治理、固体废物治理、危险废物治理、土壤污染治理与修复服务、环保工程施工、环保工程施工、资源循环利用、矿产资源综合利用、工业固体废物/废气/废液回收和资源化利用、城乡生活垃圾综合利用、农林废弃物资源化利用。

专栏 4 加快发展节能环保产业

以节能环保技术创新和应用为重点，全面推进高效节能、环保服务、资源循环利用、资源回收利用等产业建设。

1. 环保服务，推进市场化环保服务体系建设，支持成立专业化节能环保服务公司，面向滇东乃至南亚东南亚地区提供环境评估与监测服务、环境保护及污染治理服务、环境工程施工、环保研发与技术服务等专业化服务，培育发展环保服务业新业态。

2. 资源循环利用，大力推进难选矿和尾矿综合利用，依托云南砚山产业园区马塘片区废渣集中处置工程项目，加强农林废弃物回收利用、推动冶金渣、化工渣等产业废弃物综合利用，推进绿色矿山建设和矿产资源深加工。依托砚山县和麻栗坡县建筑垃圾综合处置利用工程、文山市和丘北县餐厨垃圾处置利用工程，培养一批生态环境与经济发展相互促进、相互依托、相互发展的产业，在美好生态基础上，建设生态优势产业。

3. 资源回收利用，加强再生资源回收利用体系建设，探索废旧电池、机油回收利用，推进大宗固体废弃物综合利用。

4. 加大应用示范力度，通过政府采购等方式，为创新产品拓展市场。组织实施绿色发展、智能制造、绿色汽车维修、新型健康技术惠民、信息惠民等重大应用示范工程。推动在两化融合、LED照明、绿色建筑、太阳能光伏、储能电站建设、物联网、新能源汽车等领域规模化应用。积极推进重大装备应用，以应用促进产业发展。

二、新一代信息技术

围绕世界一流“三张牌”示范区、兴边富民示范区、民族团结进步示范区建设，加快新型基础设施建设，拓展新一代信息技术产业发展空间。补齐网络短板，构建优质网络，加快5G融合应用示范建设，推动5G网络初步覆盖中心城区、重点园区、景区、特色小镇、边境口岸及所有县（市）城区和主要乡镇，加大5G标准下物联网建设，加快5G融合应用建设。推广打造“5G+

智能制造、远程医疗、远程教育、智慧政府、智慧交通、智慧旅游”等民生服务和社会治理 5G 应用。

专栏 5 推进新型基础设施建设重点项目

1. 高速泛在优质网络工程：重点区域千兆宽带、5G 网络重点区域场所连续覆盖、5G 融合应用示范、“5G+无人作业”“5G+工业互联网”“5G+智慧旅游”应用、5G 标准下物联网建设、IPv6 改造升级。

2. 大数据中心建设工程：依托文山州大数据中心、旅游大数据中心、政务大数据中心、产业大数据中心、智慧城市大数据中心、先进计算中心、容灾备份中心等项目建设，整合各行业管理平台，建立涵盖给行业管理的文山州综合大数据中心。

3. 创新应用体系建设工程：中医药产业和农特产品溯源、金融、税务、物流、跨境贸易等重点领域的行业基础应用体系，人工智能与制造业、出口加工业融合，工业互联网集成创新应用试点，工业设备联网上云、业务系统云化迁移。

加快“资源数字化、数字产业化、产业数字化、数字化治理”发展步伐，推动建设创新应用体系，加快数据中心建设，深化区块链技术重点应用示范，探索人工智能与各领域的融合发展。以推动传统基建升级改造为导向，提升交通、能源、物流、水利等数字化水平建设。建设行业融合赋能新载体，面向产业转型升级、民生事业发展、生态文明需要，构建新基建赋能农业、中医药、制造、旅游、医疗、教育、生态等各领域的发展格局，建设农业物联网应用示范，培育线上线下融合新经济。实现政务服务“一网通办”，推进智慧教育普惠提质，探索新基建在社会治理、公共服务、智慧城市、数字乡村建设等方面的应用。

专栏 6 加快发展新一代信息技术产业

1. 推动政府数据公开，启动政府数据分类分级工作，探索建立政府部门和事业单位等公共机构数据资源清单和开放目录，按国家关于政务信息资源公开有关政策文件和省政府办公厅关于编制公布政府信息公开要求，制定相关管理办法，开展文山州政务数据资源开放工作，制定政府数据共享和公共数据开放计划，优先推动医疗等民生服务相关领域的政府数据在脱敏后向社会公开。鼓励社会公众对开放数据进行增值性、公益性、创新性开发。

2. 大力推进数据库建设，鼓励支持企业和社会力量适应市场需求发展各类大数据平台，加大数据资源开发、开放和共享力度。加快相关领域改革，建立跨界协同、多元共治的数字经济管理方式。

3. 积极推动信息消费，梳理各级政府、各个行业的信息化需求，将需求转变为软件企业开发产品和提供服务的实际业务。引导各级政府公共服务部门采取购买服务的方式，将非核心和对 IT 技术要求较高的业务外包，创造更多的信息消费需求。通过政策手段引导和推动重点行业、重点领域的企业和机构将软件开发、信息技术服务等非涉密业务外包，培育和壮大本地市场。

第三节 培育发展四大战略性拓展型产业

依托文山州资源禀赋、区位优势和发展基础，瞄准国际技术发展前沿，把握市场需求变化和产业发展趋势，培育发展高端装备制造、新能源汽车、数字创意和相关服务业四大拓展型战略性新兴产业。

一、高端装备制造产业

加快实施工业强基工程。围绕高端发展和传统产业转型升级

需求，梳理出需要重点攻克的关键基础材料、核心零部件、先进基础工艺、产业技术基础等瓶颈制约，集中力量予以各个突破。加强质量品牌建设。将增品种、提品质、创品牌作为增强企业 and 产品竞争力的重要抓手，按照中央推进供给侧结构性改革的重要部署，实施质量强国战略，开展质量品牌提升行动，支持企业提高产品全生命周期质量追溯能力。推进“制造业+”发展。把握“制造业+”发展趋势，按照加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系的新要求，促进“制造业+科技”、“制造业+金融”、“制造业+人才”等要素深度融合，催生“制造业+生产性服务业”、“制造业+互联网、大数据”等一批新兴产业加快发展。促进重点领域突破发展。依托云南砚山产业园区广南片区终端产品、精密数控机床生产项目、汽车电子产品生产项目、高端工程机械智能化控制系统研发制造项目，积极推进产业链向“高端延伸”。

加快实施传统行业绿色改造升级，积极引领新兴产业高起点绿色发展，推进资源高效循环利用。积极发展服务型制造，引导企业通过创新设计、供应链管理、全生命周期管理、总集成总承包服务等，延伸服务链条，促进服务增值。实施“制造业重大技术改造工程”，重点支持以三七为重点的中医药产业、以绿色铝为支撑的矿电产业、以康养为特色的旅游产业、以绿色食品为代表的现代农业技术改造，推动重点领域和重点产业内涵式发展。实施创新成果转化促进行动，鼓励和支持企业技术中心、工程实验室、科技重大基础设施等创新载体改造提升。实施清洁生产行

动，鼓励采用先进的节能、节水和清洁生产工艺技术实施升级改造。强化沿边开发开放平台和机制建设。紧紧抓住国家全面深化改革开放和产业结构调整的重大战略机遇，精准承接中东部地区产业转移。以对外贸易经济城建设为核心，依托文山高新技术产业开发区、文山国家级农业科技园，围绕跨境贸易、跨境电商、跨境产能合作、跨境金融、跨境人力资源合作、跨境园区建设、跨境物流和跨境旅游等业务，推进文山州承接产业转移示范园、进出口贸易加工区、跨境物流园区等建设，突出国际化、现代化、智慧化、特色化、便利化要求，锻造产业链、供应链、价值链长板，确保产业链的完整性。构建内联外拓新优势，建设对外贸易新平台，全面提高文山州对外开放水平，打造文山州新的经济增长极、文山城市发展新区、云南省对外开放重要枢纽和云南省进出口加工贸易基地，建立文山对外开放重要支撑点。

二、新能源汽车产业

依托产业转型升级示范园区、云南砚山产业园区（砚山片区、马塘片区、富宁片区、广南片区）以及绿色铝精深加工园区现有项目和“十四五”建设项目，围绕产业链、供应链关键环节、关键领域、关键产品，布局补短板 and 建长板并重的创新链，从能源动力、电驱系统、智能驾驶、车网融合、支撑技术、整车平台等方面支持新能源汽车关键技术研发。

探索具有商业可行性的市场推广模式，积极开展“促进汽车消费升级行动”，探索出台对无车家庭购置首辆家用新能源汽车给予支持，稳步扩大电动汽车市场规模。通过逐步取消购置补贴

向补贴基础设施“短板”转变，拓展新能源汽车产业的市场空间。在基础设施建设上适度超前布局规划充换电设施，建设智能、规范、便捷的充换电服务网络，加快实现新能源汽车在全州的无缝运行。建立覆盖所有新能源汽车、充换电站、服务设备的服务网络，并通过对车辆及电池性能的实时监测和预警加强安全防范工作。打造新能源汽车运营服务体系，初步形成推广应用带动技术进步和产业发展的有效机制。

三、数字创意产业

大力推进数字技术应用。抢抓新基建机遇，充分发挥 5G、大数据、人工智能、区块链等数字技术应用，加速新基建应用落地及投资变现回报。促进电竞游戏动漫产业健康发展。围绕“健康生活目的地”战略，支持将游戏引擎等数字创意技术拓展到康养、休闲等领域。促进直播、短视频产业创新发展。营造电竞发展环境，持续改善电竞产业生态，支持直播、短视频等多种教育培训并拓展到绿色能源、绿色食品、健康生活目的地。深化数字创意融合服务。推动数字创意与旅游会展、生活健康、文化教育等各领域的融合渗透，助力品牌塑造，提高产品附加值。大力提升创新设计能力。鼓励发展工业设计，强调工业设计与制造业结合，支持文山州辖区内高校科研院所联合企业建设工业设计中心/研究院。探索实施新型工程建设模式，推动建筑、景观、市政等工程设计创新发展。深化交流合作。加强粤港澳大湾区产业交流合作，积极承办数字创意相关赛事、会议等，加强文山州品牌宣传。加强知识产权保护与运用。打通知识产权创造、运用、保

护、管理、服务全链条，建立高效的知识产权综合管理体制，构建便民利民的知识产权公共服务体系，探索支撑创新发展的知识产权运行机制，推动形成权界清晰、分工合理、责权一致、运转高效的体制机制。

四、相关服务业产业

以中国（云南）自由贸易试验区建设为契机，以区位优势、产业优势为依托，以园区和对外贸易经济城建设为载体，统筹国内国外两个市场，紧扣经济社会发展和行业急需，围绕农产品流通、商贸物流、电子商务、商贸服务业、对外贸易、跨境电商、服务贸易等重点领域和行业，积极开展与国外检验检测认证、标准化、专业技术服务、知识产权保护及运用、技术推广服务、创新创业等的对比分析。

加快检验检测认证、标准化、专业技术服务、知识产权保护及运用、技术推广服务产业对标达标提标，以“一带一路”建设和多双边合作机制为纽带，主动与主要贸易伙伴开展研发、检测检验认证、标准化、知识产权、创新创业、技术推广等服务对接，推动标准互认和互联互通，促进贸易便利化。积极开展对外交流与合作，推动研发、检测检验认证、标准化、知识产权、创新创业、技术推广等服务业产业“走出去”，有效引导社会资源，形成有利于相关服务业产业发展的生态环境。

以文山砚山机场为中心，丘北支线机场、文山、广南、富宁机场为支点，形成“1个中心4个支点”的航空网布局，打造口岸机场，打通国内国际航空运输通道。依托航空网布局，积极培

育驻场服务、区域市场研究及推广等服务。依托文山州高等院校和职业院校，探索开设乘务培训专业。依托文山州区位优势，加快产业协同发展，积极搭建区域培训基地、服务基地，构建面向国内西南和南亚东南亚地区的客户服务与运营支持能力。

围绕跨境贸易、跨境电商、跨境产能合作、跨境金融、跨境人力资源合作、跨境园区建设、跨境物流和跨境旅游等业务，完善与优化沿边和跨境金融基础设施建设。结合沿边区域经济特色，鼓励跨境电子商务平台、外贸综合服务平台、第三方支付机构与银行等金融机构合作，开展支付、结算、投保、融资等完备便捷、风险可控的一站式金融服务。培育沿边金融组织体系，积极引进保险、证券、期货、信托、基金等非银行金融机构入驻文山州发展，发展多层次资本市场，提高金融服务水平。积极探索沿边金融业务创新，在风险可控、商业可持续的前提下，进一步完善创新创业金融服务。

第五章 战略性新兴产业布局

围绕重点产业发展，依托综合交通体系，构建“一核两带三圈”的战略性新兴产业布局，突出各区域特色优势，推动区域间协调互补发展。

第一节 “一核”引领



图1 “一核”引领

在“文砚平”半小时经济圈建设成果基础上，建立更加有效的战略性新兴产业协调发展新机制，形成推进“文砚”同城化取得突破的核心引领。依托文砚城际快速轨道交通、文砚大道、文砚平、文马高速和蒙文铁路建设，围绕集贸货物贸易、加工贸易、

跨境贸易、转口贸易和服务贸易，着力打造生物医药、生物肥料制造、生物饲料制造、生物酶等发酵制品制造等生物产业和先进无机非金属材料、先进有色金属材料等新材料产业。结合完善市政公用设施和智慧化应用，提升教育、医疗、养老等基本公共服务供给水平，主动培育资源循环利用等节能环保产业和下一代信息网络、电子核心产业、新兴软件和新型信息技术服务、互联网与云计算/大数据服务等新一代信息技术产业，积极拓展高端装备制造、数字文化创意活动、设计服务、数字创意与融合服务等数字创意产业和新技术与创新创业服务、航空运营及支持、现代金融服务等相关服务业产业，加速产业融合发展。

第二节 “两带” 示范



图 2 “中部主轴经济带”

中部主轴经济带。发挥以绿色铝产业为重点的全产业链示范作用，成为建设世界一流“三张牌”的重要着力点，发挥以绿色铝产业为重点的全产业链示范作用，全力打造生物医药、生物肥料制造、生物饲料制造、生物酶等发酵制品制造等生物产业和先进无机非金属材料、先进有色金属材料等新材料产业，主动培育资源循环利用等节能环保和风能、太阳能等新能源产业，积极拓展新能源汽车、高端装备制造、数字创意产业，使之成为全州战略性新兴产业的重要着力点。以文山市、砚山县、丘北县、广南县、富宁县为支点，沿线乡镇为节点，围绕云南砚山产业园马塘片区、云南砚山产业园区、云南富宁绿色水电铝材一体化产业示范园区，依托文砚高速、广昆高速规划建设的货运铁路，重点拓展深化新材料产业链供应链。围绕高端发展和传统产业转型升级需求，紧扣绿色铝产业东西大通道，沿带布局上下游先进制造业，使之成为全州亩均投资最高、产值最高和利税最高的三高区域。坚持互补互惠、合作共赢理念，寻找产业方向高度契合的地区，借鉴“飞地经济”“共享经济”模式，探索利益共享机制，合力布局建设一批共建共享园区，推动州内之间“产业相互扶持”、省内之间“产业相互促进”、国内之间“产业相互弥补”、国际之间“产业相互交流”。



图3 南部兴边富民示范带

南部兴边富民示范带。发挥以边境特色产业发展和现代化边境小康村为主的示范作用，打造建设兴边富民示范区的重要着力点，以西畴县、麻栗坡县、马关县、富宁县为重点，依托沿边高速公路和沿边铁路，通过推进云南麻栗坡边境经济合作区、都龙、天保、田蓬口岸联动发展作用，着力打造生物医药产业，加快发展先进有色金属材料等新材料产业和资源循环利用等节能环保产业。积极融入中越经济走廊建设，加强跨境动物疫病区域化管理试点口岸（通道）联检查验设施建设，拓展发展检验检测认证服务、标准化服务等新技术与创新创业服务。

第三节 “三圈” 区域联动



图 4 西部半小时经济圈

西部半小时经济圈。主动融入和服务中国—东盟自由贸易区，以文山城为核心，文砚、文马、平文、砚平高速为承载轴，沿途重要节点城镇加以补充，突出高质量发展内涵，推动经济圈内开发区提质增效。通过培育以三七为主的中医药、以绿色铝为支撑的矿电产业，延伸产业链，加快培育和拓展高端制造、新材料、数字创意等新兴产业。推动现代服务业发展，鼓励发展平台经济、分享经济等新业态。

东部产城融合经济圈。主动融入和服务粤港澳大湾区，以富宁为中心，充分发挥绿色铝、商贸物流、特色农业等主导产业，积极发展为城市经济配套的关联战略性新兴产业产业，增强城乡之间联合协作，使之成为全省融入粤港澳大湾区和海南自由贸易

港的重要节点和特色战略性新兴产业基地。强化与百色、那坡等毗邻地区开展经贸交流，在新材料、生物、新能源、节能环保等领域，开展双边多边合作，加快互联互通。



图5 东部产城融合经济圈



图6 北部现代农旅经济圈

北部现代农旅经济圈。融入成渝双城经济圈，以砚山、丘北、广南部分乡镇为主，充分发挥建设一批生产标准化、产业集群化、覆盖农业主导产业、具有高原特色的现代高效农业园区的示范作用，积极培育生物质能产业、生物育种、生物肥料制造、生物饲料制造、农林废弃物资源化利用等产业，逐步建成设施配套完善、主导产业突出、生产功能完备、产业体系健全、综合效益明显、示范效应显著的示范引领型农业园区集群。依托广昆高速和泸丘广富高速公路、沿云桂高铁文山段，围绕深化旅游资源开发，积极拓展数字文化创意活动、数字创意与融合服务产业。

第六章 实施产业支撑两大专项工程

第一节 加快培育新业态和新型商业模式

在物联网、节能环保服务、新能源应用、新能源汽车推广等领域，支持企业大力开展有利于扩大市场需求的专业服务、增值服务新业态，延伸产业链。积极推广合同能源管理、现代废旧商品回收利用等新型商业模式。

以体制机制创新推动分享经济发展，建立适应分享经济发展的监管方式，促进仓库仓储、交通运输、文化旅游、健康养老、人力资源、日用品消费等领域共享平台企业规范发展，营造分享经济市场氛围。围绕创新平台建设、激发企业创新活力、加速产学研成果转化、夯实科研人才队伍建设等四个方面，依托文山州丰富的资源优势，开展前沿技术、共性技术研究。完善技术创新体系，支持国家实验室、工程实验室、技术中心、产业研究院等创新平台建设。激发企业创新能力，加快推进产学研转化，以科技创新驱动产业发展。

专栏 7 新业态和新型商业模式培育工程

1. 培育壮大各类消费新业态新模式。推动技术、管理、商业模式等各类创新，壮大零售、医疗健康、文化旅游、教育、体育、供应链服务等领域新型消费，发展信息消费、数字消费、绿色消费，鼓励定制、体验、智能、时尚消费等新模式新业态发展，推动互联网和各类消费业态紧密融合。

2. 推动线上线下融合消费双向提速。加快传统线下业态数字化改造和转型升级，发展个性化定制、柔性化生产。加快智慧广电生态体系建设，

鼓励实体商业向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型，形成多元化的商业模式。引导实体企业更多开发数字化产品和服务，推动线上线下、上下游全链条一体发展。鼓励实体商业通过直播电子商务、社交营销开启“云逛街”等新模式。

3. 鼓励企业依托新型消费拓展国际市场。推动企业“走出去”，加快建设国际寄递物流服务体系，开拓“一带一路”沿线业务。充分依托新型消费带动传统商品市场拓展对外贸易、促进区域产业集聚。持续提高通关便利化水平，优化申报流程。

4. 加快推进新型消费基础设施和服务保障能力建设。加快 5G 基站网络部署，优先覆盖核心商圈、重点产业园区、重要交通枢纽、主要应用场景等。支持城市规划建设管理多场景应用，促进城市基础设施数字化和城市建设数据汇聚。深化数字(智慧)城市建设，推进智慧城市时空大数据云平台建设。

第二节 持续推进精准招商

围绕支持领军企业做大做强、引导骨干企业快速发展、鼓励中小企业做细做精、强化产业配套招商等四个方面，以领军企业为主体、骨干企业为重点、中小企业为补充，充分发挥市场资源配置、政府扶持引导和协会协调联动作用，推动形成良性互动、协同发展的共生关系。

采取“统一协调，以组行动”的形式，部门要做好组织协调工作，抽调各县（市）专门人员，围绕生物、新材料、新能源、节能环保、新一代信息技术、高端装备制造、新能源汽车、数字创意和相关服务业，紧扣全州产业发展规划，成立产业招商小组

和基础设施招商小组，精心包装、谋划好招商项目，宣传、推介好招商项目，科学确定招商方向和路线，明确对接的城市和企业，确保招商的针对性和有效性，避免随意性和盲目性。

专栏 8 战略性新兴产业精准招商工程

1. 推广市场化招商模式，将企业和各类市场主体、中介机构，推到招商引资的主战场、最前沿，按照“招龙头、引上游、接下游、带配套、促集群”思路，聚焦重点产业链上下游配套贯通、左右融合发展需求，开展“建链、补链、强链、延链”招商引资，精准招引产业链标杆企业和标志性项目，鼓励各类企业通过参股控股、兼并收购、租赁联合等方式，实现借力发展、融合发展，提升产业链与供应链、价值链、创新链协同发展水平。

2. 强化政府与市场协同招商，各级组织和部门的招商引资、外出商务考察活动，优先安排产业相近、业务关联的企业参加，引进生物医药、新材料、绿色能源、节能环保等符合文山州产业发展导向的重大项目及上下游配套企业。

3. 加快新型基础设施建设招商引资力度，围绕“补齐网络短板，构建优质网络”，加快新型基础设施建设招商引资力度，实施高速泛在优质网络工程、大数据中心建设工程和创新应用体系建设工程，推动 5G 网络初步覆盖中心城区、重点园区、景区、特色小镇、边境口岸及所有县（市）城区和主要乡镇，加大 5G 标准下物联网建设。

4. 加强园区基础设施招商引资，围绕打造千亿级产业集群目标，加大园区基础设施招商引资力度，加快推进云南砚山产业园区马塘片区、云南绿色铝创新产业园、富宁绿色铝材一体化示范园区基础设施建设。完善园区水、电、路、气、能源、智慧产线、智慧车间、智慧工场、标准厂房、仓储物流、信息网络升级、污染防治等硬件设施，完善金融服务、政务服务、餐饮休闲、生活医疗、学校超市等配套服务设施，推动开发区、园区优化提升和改革创新，促进产业集聚发展。

第七章 保障措施

第一节 加强统筹协调

加强统筹协调、进一步优化顶层设计和战略引领，咬定青山不放松，一张蓝图绘到底，提升战略性新兴产业发展方向以及相关扶持政策的连续性。坚持产业项目引进和产业培育相结合、普惠政策与特惠政策相结合，注重各类政策的有效衔接，健全全州战略性新兴产业发展推进机制，强化部门、地区、行业之间的协调关系，确保重大项目建设、体制机制改革、科技成果转化等顺利实施。制定发展考核目标分解倒排倒逼各项工作，将责任清晰落实到有关部门和单位，做好规划实施的跟踪监测开展规划年度考核与中期评估，科学评价规划实施效果，确保规划目标顺利实现。

第二节 要素市场化改革

推进要素市场化配置改革，实现更高水平的对外开放，促进国内国际双循环，健全要素市场运行机制。建立产业集群全要素保障体系，让市场机制更好地引导人才、土地、资本、技术、信息等要素自由流动，推动要素资源向高效市场主体流动，提高资源配置效率。加快金融、土地、技术、信息等要素市场建设，拓建要素交易平台，培育完善地要素交易市场。加大新基建投资力

度，降低通信、物流、投资等要素流动成本。统筹做好用地、用水、用能、环保等要素配置，将土地林地、建筑用砂、能耗等指标优先保障符合高质量发展要求的重大工程和项目需求。

第三节 完善投融资体系

整合州本级扶持资金，最大限度地鼓励和帮助企业、科研机构申请国家级、省级优惠政策和资金支持。发挥政府引导基金作用，鼓励和引导各类产业基金和股权投资企业向战略性新兴产业倾斜。加快发展风险投资、创业投资，采用基金小镇等模式加快形成集聚效应。支持民间资金、社会资金参与产业园区基础设施建设、企业并购重组、技术改造升级等。鼓励各类融资创新，引导金融机构建立符合战略性新兴产业特点的信贷管理和贷款评审机制，推进开展知识产权、仓单、应收账款质押以及保理等业务。支持战略性新兴产业企业利用上市、“新三板”和区域性股权交易市场挂牌、发行债券、股权私募等方式直接融资。积极发展中小金融机构和新型金融服务，加快建立包括财政出资和社会资本投入的多层次担保体系。

第四节 优化营商环境

推进简政放权，推行主动服务靠前服务、建立完善容错纠错机制等，构建开放包容的生态体系。抓法治、促权益保护，抓服

务、促效能提升。实施关键重大项目“一事一议”“一企一策”，针对审批过程中所有涉及到企业和政府的事项，提供个性化全流程审批服务。坚决破除各种不合理门槛和限制，在市场准入、审批许可、招标投标、军民融合发展等方面打造公平竞争环境。抓改革、促动力激活，完善跨领域跨部门协同监管机制，全面推行“双随机一公开”，打造营商金字品牌，建设营商环境示范县（市）。抓评价、促整改提升，形成“评价—发现问题—整改落实—继续评价”的工作闭环。